
무허가 축사 적법화 지원을 위한 추가 이행기간 운영지침

2019. 9.



관계부처 합동

목 차

I . 기본방향	1
II . 단계별 세부 운영 방안	2
① 추가 이행기간 부여 대상	2
② 신청처 작성	3
③ 접수·평가	4
III . 후속 조치 방안	5
[붙임 1] : 추가 이행기간 신청서	6
[붙임 2] : 추가 이행기간 신청서 작성 예시	8
[붙임 3] : 제도개선 과제 추가 연장 적용	9

I. 기본방향

기본원칙

적법화 진행농가에 한해 완료에 필요한 추가 이행기간 부여

《 추가 이행기간 운영 행정 절차 》

신청서 작성	◆ 지자체는 '19.9.27까지 추가 이행기간 부여 대상 농가 확정, 지역축협과 협조하여 농가의 추가 이행기간 신청서 작성 * 지자체에서 신청서 초안을 작성하여 지역축협에 전달, 지역축협이 대상 농가 방문 및 농가 확인을 거쳐서 신청서 보완 ◆ 지자체는 추가 이행기간 부여 대상에서 제외된 농가에 대해 제외사실 통보 및 이의 신청 기간 부여(9.27일까지)
접수 및 평가	◆ 농가는 지역축협의 지원을 받아서 신청서 제출 ◆ 지자체는 지역협의체를 활용, 접수된 농가의 신청서를 검토하여 농가별로 실제 완료에 필요한 추가 이행기간 평가 * 접수 및 평가는 2주간 하되, 지자체 업무사정에 따라 연장 가능 ◆ 추가 이행기간 대상에서 제외된 농가의 이의신청이 있는 경우, 지역협의체에서 이의신청 심사 후 최종 확정 통보
이행기간 부여	◆ 9.30일을 기산일로 하여 완료에 필요한 추가 이행기간 부여

《 적법화 지원을 위한 주체별 역할 》

정부	◆ 관계부처·공공기관 T/F를 운영하여 매월 지자체 이행상황 점검 및 현장 애로사항 해소 지원
지자체	◆ 지자체는 대상농가 선정, 대상농가 대면심사 일정, 이의신청 심사 등을 위한 평가 운영계획 사전 수립(9.16일까지) - 신청서 작성·지원을 위해 지자체·지역축협 업무지원 협의체 구성 ◆ 지자체 지역협의체를 통해 매월 농가별 이행상황 점검·관리, 관계부처·공공기관 T/F에 결과 보고 및 필요시 애로사항 건의
농협 (축산단체)	◆ 축산농가 홍보 및 현장 컨설팅 등 행정 지원 - 축산농가 적법화 신청서 작성 및 제출 등 행정지원

Ⅱ. 단계별 세부 운영 방안

〈 관계부처 합동 이행기간 운영지침, '18.3 〉

- ◆ 적극 노력하는 농가에 한해 적법화에 필요한 추가 이행기간 부여
- 추가 이행기간은 기 부여 받은 이행기간(~'19.9.27) 동안 농가의 적법화 노력 여부를 평가하여 실제 완료에 필요한 추가 이행기간 부여

1 추가 이행기간 부여 대상

- (기본방향) 일률적인 연장 불가, 적법화 진행농가 중 이행기간 내에 완료하지 못하는 농가에 대해 추가 이행기간 부여
- (대상) 측량 완료, 위반요소 해소* 등 적극 노력하는 진행농가
 - * 퇴비사 설치, 건폐율 초과부분 철거(타인 토지 침범 부분 사전 철거 등) 등
- 진행단계(설계계약 완료, 설계도면 작성, 이행강제금 납부 등)에 있는 농가에 대해 추가 이행기간 부여
- (별도 관리대상) 개발계획 예정 부지, 소송 진행 부지 등에 무허가 축사가 위치하고 있어, 개발계획 확정 등 결정 이후 적법화 진행여부의 판단이 가능한 농가

* 개발계획 예정부지에 포함되어 있는 농가

** 사유지 침범 부분(측량오차 문제)에 대한 소송 진행중인 농가

□ (정부) 대상농가 선정 및 추가 이행기간 부여와 관련하여 지자체별 적용에 편차가 발생하지 않도록 운영지침* 송부(9월초)

* 추가 이행기간 신청서, 위반유형별 적법화 추가 이행기간 가이드라인 제시 등

○ 지자체, 농·축협 등을 대상으로 관계부처 합동 담당자 워크숍(9.5), 희망 지자체 대상으로 관계부처 합동 지역설명회 지원 등

□ (지자체) 정부 운영지침에 따라 대상 농가 선정, 농가별 대면 심사, 이의신청 심사 등 자체 평가 운영계획 수립(9.16일까지)

① 농가의 추가 이행기간 신청서 작성 지원을 위한 지자체·지역축협 업무지원협의체 구성(9.16일까지)

② 지자체에서 추가 이행기간 부여 대상 농가를 확정하고, 지역축협과 협조하여 농가별 추가 이행기간 신청서 작성(9.27일까지)

* 적법화 신청서 작성은 지자체에서 초안을 작성하고, 지역축협에서 농가를 방문하여 구체적으로 보완 후 농가 서명(또는 날인)을 받고 지자체에 일괄 제출 대행

③ 지자체에서 추가 이행기간 부여 제외 농가에 대해 제외사실 통보 및 이의신청 기간 부여(9.27일까지)

□ (지역축협) 축산농가 대상 적법화 홍보 리플릿 안내, 농가별 추가 이행기간 신청서(붙임1) 작성 지원, 신청서 제출 대행 등 행정 지원

□ (축산단체) 축산농가 대상, 신청서 작성 독려 등 홍보 강화

- (신청서 접수) '19.9.30일부터 적법화 신청서를 시·군·구 환경부서*에서 접수

* 읍·면·동에서 접수하는 경우 접수증 발급 후 지체없이 시·군·구 환경부서로 서류 이송 조치

- (평가주체) 지자체별 지역협의체*에서 농가의 적법화 노력과 진행상황(추가 이행기간 신청서)에 대해 농가별 대면 평가

* 지자체(축산, 건축, 환경부서), 지역축협, 자산공사·국토공사·농어촌공사, 건축사협회 등 지자체별로 기 구성된 협의체 활용

- ① (접수·평가기간) 9.30일부터 10일간(2주간) 운영하여 신청서 접수 및 평가하되, 지자체 업무사정에 따라 연장 운영 가능
- ② (이의 신청) 추가 이행기간을 부여받지 못한 농가가 이의신청이 있는 경우, 지역협의체에서 심사 후 최종 확정 통보

- (추가 이행기간 부여) 9.30일부터 기산하여 농가별로 실제 완료에 필요한 추가 이행기간을 부여

- ① 정부에서 제시한 추가 이행기간 가이드라인을 참고하여 농가별로 실제 필요한 기간 부여
 - ② 별도관리 대상 농가에 대해서는 개발계획 확정 등 해당 사안별 결정시까지 행정처분을 유예하고, 사안별 결정시기를 감안하여 기간 부여
- * 별도관리 대상 농가에 대한 추가 이행기간은 최초 부여한 이행기간 범위 이내에서 부여



(지자체별 추가이행기간 적용편차 해소) 지자체에서 대상농가 및 추가 이행기간 확정 전에 관계부처·공공기관 T/F에 제출, TF에서 지자체별 추가 이행기간 부여상황 점검, 보완 추진

Ⅲ. 후속 조치 방안

- (관리방안) 지자체가 중심이 되어 지역협의체를 통해 추가 이행기간 동안 농가별 적법화 추진상황 관리
 - 지자체(지역협의체)는 농가별 이행상황을 점검하고, 관계부처·공공기관 T/F에 점검결과 보고 및 애로사항 건의(월 1회)
 - 지자체내에 부서(축산, 환경, 건축, 민원부서 등)간 기 구성·운영하고 있는 적법화 지원 T/F도 추가 이행기간 종료 시까지 필히 연장 운영
 - * 우수사례) 영주시는 무허가 축사 상시T/F(인허가팀)을 구성, 신속한 원스톱 건축행정 처리
- (관계부처·공공기관 T/F) 매월 지자체 추진상황 점검, 현장 애로사항 해소 지원, 필요시 합동 현장 점검 추진
 - * 관계부처(농식품부, 국조실, 행안부, 기재부, 국토부, 환경부 등), 공공기관(자산공사, 국토공사, 농어촌공사, 건축사협회, 농협, 축산환경관리원) 관계자로 구성
 - 무허가 축사 적법화 지원을 위한 제도 개선과제의 적용기한도 추가 이행기간 종료시까지 연장 적용

붙임 1
추가 이행기간 신청서

주소	①		소유주	②(인)	축종	③
측사면적	④		위반면적(무허가)		⑤	
⑥			⑦			
항공사진			건축물배치도(또는 지적도)			
⑧ 위반 내용	타 대지 침범			기타 위반 사항		
⑨ 진행 상황 (9.27일 기준)	설계계약 완료	설계도면 작성	이행강제금납부	건축인허가 접수		
⑩ 추가 이행 기간 (부여 사유)	총 개월(만료일 :)					
⑪ 조치 계획 (축산 농가)						
⑫ 점검 결과 (지자체)						

◆ 추가 이행기간 부여 적법화 관리카드 작성 방법

- ① 주소 : 사업장 주소(소재지) 직접기재
- ② 소유주 : 사업장 대표명 직접기재
- ③ 축종 : 소·돼지·말·닭 외 가축분뇨법 상 사육동물을 직접기재
- ④ 축사면적 : 가축분뇨배출시설 전체 면적
- ⑤ 위반면적 : 가축분뇨배출시설 중 허가(또는 신고)를 득하지 않은 면적
- ⑥ 항공사진 : 국토정보지리원 인터넷 홈페이지(<http://www.ngii.go.kr/>) 하단 자주찾는서비스 중 항공사진·지도받기 메뉴를 클릭하여 신청인 사업장 항공사진 또는 인터넷 지도서비스(네이버, 다음 등)의 위성사진 내려받기
- ⑦ 건물배치도(또는 지적도) : 오토캐드 프로그램에서 건물배치도(또는 지적도)를 그림파일로 내보내기 또는 출력된 도면을 스캔 후 그림파일로 변환
- ⑧ 위반내용
 - 타 대지 침범 : 국·공유지 및 개인 토지를 구분하여 침범면적, 해당 지목, 소유기관 등 관련 정보를 상세하게 기재
 - 기타 위반 사항 : 건폐율 초과, 대지안의 공지 규정 위반, 진입로 미확보 등 타 대지 침범 그외 위반 내용을 상세하게 기재
- ⑨ 진행상황 : 9.27일 기준, 완료한 행위에 “○” 표기
- ⑩ 추가 이행기간 : ⑧ 위반사항 해소를 위해 실제 완료에 필요한 기간, 적법화 방안(자세하게 기재), 최종 만료일 기재
- ⑪ 조치계획 : 추가 이행기간 내 월별 적법화 추진(조치) 계획을 상세하게 기재
- ⑫ 점검결과 : 지자체는 매월 지역협의체를 개최하여 농가별 이행계획에 따른 조치사항을 점검하고, 관계부처·공공기관 T/F에 점검결과 보고 및 필요시 애로사항 건의

붙임 2

추가 이행기간 신청서 작성 예시

주소	0000		소유주	000(인)	축종	한우	
축사면적	1,000m ²		위반면적(무허가)		500m ²		
							
항공사진			건축물배치도(또는 지적도)				
위반 내용	타 대지 침범			기타 위반 사항			
	국공유지	- 침범면적 : 100m² - 지목 : 구거 - 소유기관 : 농어촌공사		- 건폐율 초과 : 현재 44%(계획관리지역 기준 40%) * 구거매입 시 건폐율 문제 해소 - 구거 내 무허가 축사 위치			
진행 상황 (9.27일 기준)	설계계약 완료		설계도면 작성		이행강제금 납부		건축인허가 접수
			○				
추가 이행 기간 (부여 사유)	총 6개월(만료일 : `20.3.31.)						
	①구거 매각 (해소기간 : 2개월)		②대체구거 조성 (해소기간 : 2개월)		③건축허가(신고) (해소기간 : 2개월)		
	•매각 절차에 필요한 소요 기간		•대체구거 조성 •자산 인계·인수 •농어촌공사 기부채납		•기타 위반사항 해소 및 건축인허가 완료		
조치 계획 (축산 농가)	`19. 10월	`19. 11월	`19. 12월	`20. 1월	`20. 2월	`20. 3월	
	•매각 심의	•매각 결정 완료	•대체구거 조성 •기부채납	•자산 인계 인수	•기타 위반 요소 해소	•건축인허가 •적법화 완료	
점검 결과 (지자체)	`19. 10월	`19. 11월	`19. 12월	`20. 1월	`20. 2월	`20. 3월	

□ [관련 근거] 관계부처 합동 이행기간 운영지침*('18.3)

* 적법화 이행기간을 부여받고 동 기간동안 적법화를 위해 노력했음에도 불구하고, 적법화 완료가 어려워 추가 기간이 필요한 경우에는 농가의 노력과 진행상황을 평가하여 실제 완료에 필요한 추가 이행기간 부여

□ [적용방안] 이행기간(9.27)까지 적용되는 제도개선 과제에 대해 추가 이행기간까지 적용기한 연장

- (대상과제) 42개 과제 중 적용기한 연장이 필요한 32개 과제
- (적용기한) 농가별로 부여되는 추가 이행기간까지 적용
- (적용대상) 추가 이행기간(+a)을 부여받은 농가에 한해 적용

[관계부처 합동 제도개선 과제현황]

연번	제도개선 과제	적용기한	
		당초	조정
1	이행강제금 경감기간 연장	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
2	이행강제금 지자체 조례로 추가 경감	▶ 지자체 조례로 정하는 기한까지	▶ 좌동
3	국유재산 사용요율 인하	▶ 제한기한 없음	▶ 좌동
4	지목변경 없이 농경지내 무허가 축사 적법화 추진	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
5	원상복구 없이 산지전용 허용	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
6	주민동의서 징구 생략	▶ 제한기한 없음	▶ 좌동
7	두 필지 면적합계 기준으로 건폐율 적용대지 인정	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
8	가설건축물 H빔 철골구조 허용	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동

연번	제도개선 과제	적용기한	
		당초	조정
9	착유세척시설 건축면적에서 제외	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
10	가축분뇨처리시설 건축면적에서 제외	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
11	적법화 기간동안 퇴비사에 대해 건폐율 적용 제외	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
	개발제한구역 내 축사와 퇴비사 용도를 구분하여 면적 적용	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
12	농수로(구거) 위에 위치한 축사 적법화	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
13	수질오염총량제 적용	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
14	일부 면적 무허가는 축사 설계 도면 생략, 감리 면제	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
15	수변구역 미 편입 부분 적법화 지원	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
16	국토부에서 지자체 건축부서에 Q&A 적용 공문 조치	▶ 제한기한 없음	▶ 좌동
17	적법화 추진 협조를 위한 관계부처 합동서신 발송	▶ 제한기한 없음	▶ 좌동
18	가축사육거리제한 정부 권고안 제 시행	▶ 제한기한 없음	▶ 좌동
19	개발행위허가 시 축사 부지의 경사도 적용 제외	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
20	건폐율 지자체 조례 개정 권고	▶ 지자체 조례로 정하는 기한까지	▶ 좌동
21	대지경계선 축사와의 이격 거리 완화	▶ 지자체 조례로 정하는 기한까지	▶ 좌동
22	운영중인 축사 부지의 개발 행위허가 제외	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
23	축사 진입로 개발행위허가 대상에서 제외	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
24	공공부지 매각 절차 간소화	▶ '19. 9. 27일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동

연번	제도개선 과제	적용기한	
		당초	조정
25	행정구역 승격(면 → 동·읍) 시 현행도로 인접 적용	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
26	필지 내 2개의 무허가 축사 중 가능 축사만 적법화 허용	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
27	가축사육제한구역 지정 이후에 증축한 축사 적법화 인정	▶ 지자체 조례로 정하는 기한까지	▶ 좌동
28	축사 철거 후 민원이 없는 다른 부지로 이전 시 사육 거리제한 조례 제외	▶ 지자체 조례로 정하는 기한까지	▶ 좌동
29	축사시설 소방법 최소 적용	▶ '19. 9. 27일까지	▶ 추가 이행 기간 까지
30	타인 토지 임대계약 시 영구임대 요구	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
31	이미 허가받은 축사에서 일부 측량오류 문제 해결	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
32	FTA 폐업지원금을 받은 농장 적법화 대상 포함	▶ '19. 9. 27일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
33	문화재보호구역 내 선별적 적법화 여부 결정	▶ '19. 9. 27일까지	▶ 추가 이행 기간 까지
34	하천구역 지정 이전 축사에 대한 적법화 여부	▶ 이전계획을 제출하고 이전기간을 부여받은 기한까지 ▶ 폐하천인 경우 이행 기간을 부여 받은 농가는 이행 기한까지	▶ 좌동 ▶ 추가 이행 기간 까지
35	4대강 수변구역 이전 축사에 대한 적법화 여부	▶ '19. 9. 27일까지	▶ 추가 이행 기간 까지
36	개발제한구역 내 제한면적을 초과하는 부분만 철거	▶ '19. 9. 27일까지 - 단, 가축사육제한구역 외 소규모 농가(3단계)는 '24.3.24일까지	▶ 추가 이행 기간 까지 - 좌동
37	적법화가 불가능한 농가에 대한 지원 대책	▶ 이전계획을 제출하고 이전기간을 부여받은 기한까지	▶ 좌동
38	무허가 축사 적법화 자금 지원	▶ '19. 9. 27일까지	▶ 추가 이행 기간 까지
39	국유지 매각 지침 완화	▶ '19. 9. 27일까지	▶ 추가 이행 기간 까지
40	기존 퇴비사를 축사로 이용한 경우 적법화 대상 포함	▶ '19. 9. 27일까지	▶ 추가 이행 기간 까지
41	가축분뇨법상 3년이상 휴업 시점 명확화	▶ '19. 9. 27일까지	▶ 추가 이행 기간 까지
42	공유지에 무허가 축사가 위치한 경우 지자체 조례로 정하는 경우 수의매각 가능		▶ 지자체 조례로 정하는 기한 까지

